



<http://ec.europa.eu/life>



CONCELLO DE
ABEGONDO

augasdegalicia

XUNTA DE GALICIA
CONSELLERÍA DE MEDIO AMBIENTE,
TERRITORIO E INFRAESTRUTURAS

XUNTA DE GALICIA
CONSELLERÍA DE SANIDADE

LIFE RURAL SUPPLIES

ACTIVIDADES DE DIAGNÓSTICO RURAL PARTICIPATIVO memoria 2013



Acción A.1 LIFE12/ENV/ES/000557



LIFE RURAL SUPPLIES



MEMORIA DE ACTIVIDADES DE DIAGNÓSTICO RURAL PARTICIPATIVO 2013

1. ANTECEDENTES

El punto de partida en el desarrollo del proyecto Life Rural Supplies es asumir que el tradicional modelo de abastecimiento en el que se proyecta intervenir ha sido desarrollado por los propios usuarios, contando únicamente con sus medios y sin la mediación de las Administraciones. Por este motivo, cualquier actuación de mejora que se pretenda poner en marcha debe establecer con carácter previo un mecanismo de participación que de voz a los habitantes y propicie la observación de la realidad por parte de la población local, expresando sus problemas y prioridades, y que utilice la información generada por su análisis para llevar a cabo el diseño, ejecución, seguimiento y evaluación del proyecto de sostenibilidad de los pequeños abastecimientos.

Para ello se propone desarrollar una adaptación para este caso particular de la metodología del Diagnóstico Rural Participativo (en adelante DRP). Este enfoque se basa en conseguir la participación activa de la comunidad durante toda la vida del proyecto, desde la fase de análisis y definición hasta la de planificación y ejecución de las obras.

Las fases en las que se divide el proceso son las siguientes:

- **Identificación de los usuarios afectados**
- **Reunión de Usuarios**
- **Creación de la Junta Gestora del Proyecto**

2. IDENTIFICACIÓN DE LOS USUARIOS AFECTADOS

La primera fase del proceso consistió en la identificación de los propietarios de las viviendas incluidas en la zona de actuación con objeto de proporcionarles información a cerca de los objetivos e implicaciones del proyecto y contar con su participación en cada una de las acciones a desarrollar. De este modo, siguiendo la metodología descrita en el "[INFORME DETALLADO DE LAS CARACTERÍSTICAS DEL ÁMBITO DE ACTUACIÓN](#)" se identificaron a un total de 594 vecinos empadronados en el ámbito de actuación que ocupan 224 viviendas que únicamente disponen de soluciones de abastecimiento autónomo para el suministro de agua de uso doméstico.

Como se apunta en el citado informe, es importante señalar que debido a las tareas llevadas a cabo en el marco de la acción A.3 "Análisis y evaluación de los sistemas de abastecimiento", el número usuarios y de viviendas afectadas se ha ido incrementando, debido a la existencia de segundas residencias que no se incluyen en el Padrón Municipal. En este caso, el desarrollo del proyecto se ve dificultado ya que resulta muy difícil (si no imposible) contactar con los propietarios.



LIFE RURAL SUPPLIES



3. REUNIÓN DE USUARIOS

3.1 LABORES PREPARATORIAS: REUNIÓN LIFE RURAL SUPPLIES - GOBIERNO VASCO - COXAPO

Con la finalidad de poner en común la estrategia de Diagnóstico Rural Participativo y de preparar la Primera Reunión de Usuarios, el jueves 22 de agosto de 2013, entre las 9:30 y 12:30, tuvo lugar en Santiago de Compostela, sede de la Consellería de Sanidade, una reunión por videoconferencia entre técnicos del Gobierno Vasco y la Administración gallega para la puesta en marcha del proyecto medioambiental Life Rural Supplies.

Por parte del Gobierno Vasco asistieron:

- José Alberto Manzanos. Técnico de Información Hidrológica (URA-Agencia Vasca del Agua)
- José Varela. Técnico de la Subdirección de Salud Pública y Adicciones de Araba (Departamento de Salud)
- Koldo de la Fuente. Responsable de Programas de Salud -Sanidad Ambiental (Departamento de Salud).

Por parte de Galicia participaron:

- Raquel Piñeiro (Técnica del Área de Calidad de Aguas de Galicia)
- Ángel Gómez Amorín (Subdirector General), Manuel Álvarez (Jefe de Servicio) y Elvira Íñiguez (Jefa de Sección) de la subdirección de programas de control de riesgos ambientales para la salud de la Consellería de Sanidade
- Rafael Carrera Díaz, Presidente COXAPO (Comunidade Xeral de Aguas de Galicia)
- Carlos Ameijenda, project manager del Life Rural Supplies - Concello de Abegondo

El programa de la jornada, fue el siguiente:

- Presentaciones de los participantes.
- Breve exposición de los objetivos y acciones previstos en el Life Rural Supplies.
- Turno de intervenciones respecto a opinión o primeras impresiones del proyecto.
- Exposición de la acción A.1 "Diagnóstico Rural Participativo". Cómo establecer una estructura de diálogo entre los usuarios de los pequeños abastecimientos de agua y la Administración que propicie la participación activa de los habitantes.
- Turno de intervenciones.
- Exposición de la acción A.3: "Análisis y evaluación de los sistemas de abastecimiento". Cómo llevar a cabo el análisis y evaluación de los sistemas de suministro como primer paso en la adaptación de las "guías para la elaboración de programas de control y gestión de abastecimiento de aguas de consumo" para el caso de los pequeños abastecimientos del entorno rural en general y el gallego en particular (traídas vecinales y pozos particulares).
- Turno de intervenciones.
- Conclusiones. Implicaciones del proyecto para las entidades e identificación de campos de colaboración.



LIFE RURAL SUPPLIES



RESULTADOS :

En esta reunión se resolvieron las siguientes dudas respecto a la puesta en marcha del proyecto:

1. IDENTIFICACIÓN DE LOS USUARIOS AFECTADOS. ¿SE DEBE INCLUIR A LOS NÚCLEOS QUE TIENEN POSIBILIDAD DE ABASTECIMIENTO MUNICIPAL?.

El hecho de que durante los trabajos de identificación del ámbito de actuación se localizaran núcleos de población que en la actualidad carecen de red municipal pero en los que existe posibilidad de ejecutarla en el futuro (sin necesidad de bombeo) suscitó la duda de si modificar el criterio inicial e incluir a éstos en el proyecto.

La decisión adoptada fue priorizar el estudio de las viviendas que sólo pueden contar con las soluciones de abastecimiento autónomo y posteriormente, en función del nivel de cumplimiento del plan de trabajo, valorar la posibilidad de ampliar el ámbito. De este forma, si finalmente es posible, el trabajo realizado aportaría información a la hora de realizar un posible estudio de alternativas respecto a mantener el abastecimiento tradicional (con las mejoras oportunas) o extender la red de abastecimiento municipal.

2. PRIMERA REUNIÓN DE USUARIOS.

a. ¿QUIÉN DEBE ASISTIR A LA PRIMERA POR PARTE DEL PARTENARIADO DEL PROYECTO?

Una de las principales dudas de cara a la organización de la primera reunión de usuarios era si sería oportuno contar con la presencia de representantes de las Administraciones hidráulica y sanitaria. Se temía que su participación pudiera tener un efecto disuasorio en la convocatoria, por el recelo de los vecinos a posibles sanciones debidas a las tareas objeto de las acciones A.3 y B.2.

La decisión adoptada fue la de contar desde el primer momento con la participación de técnicos de las citadas Administraciones en las actividades con los vecinos. De este modo, se brindaba la posibilidad de que ellos mismos transmitieran a los usuarios que dichas acciones se enfocan con ánimo formativo, careciendo las mismas de intenciones sancionadoras que se pudieran derivar de las inspecciones que se realicen a las instalaciones de abastecimiento y saneamiento. Así mismo, en contraste con las históricas carencias de la Administración en relación al abastecimiento autónomo, se mostraba a los usuarios una de las principales fortalezas del proyecto: el hecho de contar en el partenariado a todas las Administraciones con poder ejecutivo en la resolución de los problemas abordados: protección y gestión del agua (Administración regional - Augas de Galicia), vigilancia y control de las aguas de consumo (Administración regional - Consellería de Sanidade) y prestación de abastecimiento domiciliario de agua apta para el consumo a todos sus habitantes (Administración local - Ayuntamiento de Abegondo).



LIFE RURAL SUPPLIES



b. POSIBILIDAD DE ENCUESTA.

Se había planteado la posibilidad de aprovechar la primera reunión para hacer una encuesta entre los vecinos para identificar sus principales demandas en relación al abastecimiento.

La idea fue rechazada para no distraer el objetivo principal de informar y resolver las dudas planteadas por los vecinos.

c. CONVENIENCIA DE FIRMA DE CARTAS DE INTERÉS

Se planteó la posibilidad de comprometer la participación de los vecinos del proyecto mediante la firma de cartas de interés por parte de los mismos.

La idea fue rechazada. Se decidió que la estrategia a seguir para vencer el posible rechazo del vecino era "desplazarse hasta su vivienda y solicitar su participación activa en el desarrollo del proyecto Life Rural Supplies para que el ayuntamiento pudiera cumplir con el ejercicio de sus competencias en abastecimiento de agua potable a domicilio y evacuación y tratamiento de aguas residuales ante la imposibilidad técnica de poder dotarles del servicio mediante redes colectivas de titularidad municipal. Así mismo, se le informaría de que aunque se trate de una traída privada o de un pozo particular los municipios son responsables de asegurar que el agua suministrada a través de cualquier red de distribución sea apta para el consumo en el punto de entrega al consumidor y que sin su implicación no es posible realizar esta tarea"

d. TEMAS CLAVE A TRATAR

- Respecto a la ponencia central sobre las implicaciones, deberes y derechos de los vecinos que participen en el Life Rural Supplies, se decidió poner el énfasis en la realización de las acciones diagnósticas.
- Se decidió además incluir una ponencia en la que un técnico explicara la "Importancia Sanitaria de la calidad de las aguas de consumo".
- Así mismo, se consideró oportuno que fuera el alcalde del municipio el agente que condujera la jornada.
- Se apuntó también la importancia de no rehuir ningún tema, intentando en lo posible dar respuesta a cualquier duda.



LIFE RURAL SUPPLIES



3.2 CELEBRACIÓN DE LA PRIMERA REUNIÓN DE USUARIOS



Día: martes 10 de septiembre de 2013

Hora: 20:30

Lugar: Aula multimedia de la Casa do Concello de Abegondo

Nº de usuarios: asistieron un total de 43 vecinos y vecinas del ámbito de actuación. La convocatoria al evento se realizó mediante invitaciones personalizadas firmadas por el Alcalde de Abegondo enviadas por correo ordinario a cada una de las 224 viviendas identificadas sin posibilidad de acometida a la red de abastecimiento municipal.

Objetivo: informar a los vecinos de los detalles del proyecto y del plan de trabajo para la realización de las acciones diagnósticas que se llevarán a cabo hasta el día 31 de diciembre de 2014.

PROGRAMA:

- BIENVENIDA Y PRESENTACIÓN DE LA REUNIÓN - J. Antonio Santiso - Alcalde de Abegondo - Coordinador Life Rural Supplies
- PRESENTACIÓN DE "LIFE RURAL SUPPLIES" - Carlos Ameijenda - Project Manager Life Rural Supplies - Concello de Abegondo



LIFE RURAL SUPPLIES



- IMPORTANCIA SANITARIA DE LA CALIDAD DE LAS AUGAS DE CONSUMO - Elvira Íñiguez Pichel - Servizo de Sanidade Ambiental - Consellería de Sanidade
- MESA REDONDA - Moderadores: J. Antonio Santiso y Roberto Arias Sánchez - Subdirector xeral Augas de Galicia.

RESULTADOS :

Valoración del nivel de asistencia: los 43 vecinos presentes representaban a aproximadamente el 20% de las viviendas convocadas.

Valoración del nivel de participación: los vecinos siguieron con interés las explicaciones, interviniendo con preguntas en numerosas ocasiones y generándose un fértil diálogo en la Mesa Redonda. En general no hubo ninguna intervención de rechazo al proyecto, aunque si se aprovechó la ocasión para poner en conocimiento del alcalde algún otro problema.

Destacó la intervención de una concejala que en calidad de médico de cabecera del municipio destacó la importancia de la iniciativa para aumentar la seguridad sanitaria del agua en los pequeños abastecimientos, animando a los vecinos a participar activamente en la misma.

En general puede concluirse que la acogida del proyecto por parte de los vecinos fue buena y que se sentaron las bases del Diagnóstico Rural Participativo.

3.3 OTRAS REUNIONES DE USUARIOS

Desde el día 13 de septiembre se trabaja con los representantes y encargados de las comunidades de usuarios de las traídas vecinales para proceder a la caracterización de los sistemas de abastecimiento: esquema de distribución, identificación de usuarios y viviendas acometidas.

La traídas vecinales que se estudiaron hasta el final de 2013 fueron las siguientes: **Coto - Espadana** (unicamente 7 de las viviendas acometidas a esta traída pertenecen al ámbito de actuación, las restantes tienen posibilidad de abastecimiento municipal); **Bordel** y **A Freiría**. Entre las tres abastecen a un total de 148 usuarios que ocupan 53 residencias habituales, casi un cuarto de las existentes en el ámbito de actuación.

El análisis de estos abastecimientos planteó un problema acerca de la interpretación del alcance del proyecto: los técnicos de la Consellería de Sanidade apuntaron que las traídas vecinales de más de 50 usuarios entraban dentro del ámbito de aplicación del Real Decreto 140/2003 (transposición a la legislación española de la Directiva 98/83/CE, relativa a la calidad de las aguas destinadas al consumo humano) y que por lo tanto deberían quedar excluidas del estudio.

Lo cierto es que el acuerdo de subvención no resulta clarificador al respecto pues si bien extiende el alcance del proyecto a todas las viviendas del ámbito de actuación, sin atender al número de usuarios de la traída a la que se acomete, también recoge que el objeto del mismo son los pequeños abastecimientos que han sido excluidos del citado decreto y en los que no existe garantía en la calidad de agua captada debido a la falta de regulación por parte de las autoridades competentes.



LIFE RURAL SUPPLIES



Finalmente se acordó que las traídas de más de 50 usuarios serían objeto de estudio en lo relativo a la caracterización de los sistemas y que la valoración y que las restantes tareas, a partir de la verificación de la calidad del agua quedaría supeditada al compromiso por parte de la comunidad de usuarios acometer todas las mejoras necesarias para cumplir con el Real Decreto 140/2003.

4. CREACIÓN DE LA JUNTA GESTORA DEL PROYECTO

Es el órgano de decisión del proyecto y estará formado por representantes de cada una de las siguientes entidades: ayuntamiento, Administración sanitaria, organismo de cuenca y comunidades de usuarios. Esta diversidad del equipo garantiza un enfoque y análisis desde diferentes ángulos, evitando el predominio de planteamientos técnicos. De este modo se creará un equipo de trabajo multidisciplinar que gestionará el proyecto a través de un protocolo de aprobación por consenso de las actuaciones a desarrollar. Entre sus funciones se encuentran la validación de las acciones diagnósticas, la aprobación del plan de sostenibilidad del suministro de agua y la selección de la comunidad piloto en la que se ejecutarán las obras de mejora y se implementará el programa de vigilancia de las aguas de consumo.

Respecto a los representantes de las Comunidade de Usuarios, en el Acuerdo de Subvención se había previsto proceder a su selección inmediatamente después de la celebración de la primera reunión de usuarios. De este modo, la Junta Gestora quedaría constituida antes del comienzo de la acción A.3 "Análisis y evaluación de los sistemas de abastecimiento". Dicho planteamiento se ha demostrado erróneo. Así, al desconocer las comunidades existentes no se podrá elegir a sus representantes hasta determinar la fuente de abastecimiento de las viviendas identificadas. Por lo tanto, hasta entonces no podrá constituirse la Junta Gestora.

En cualquier caso, ya han sido designados los restantes miembros:

- Consellería de Sanidade: Ángel Gómez Amorín, Manuel Álvarez Cortiñas y Elvira Íñiguez Pichel.
- Augas de Galicia: Roberto Arias Sánchez y Raquel Piñeiro Rebolo.
- Concello de Abegondo: José Antonio Santiso Miramontes y Carlos Ameijenda Mosquera.